



**ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ**

**ΕΝΑΣ ΘΕΣΜΟΣ
ΣΤΗΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑ
ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ
ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ**





Εισαγωγή	3
Χαιρετισμός Προέδρου	5
1. Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού	7
1.1. Αποστολή	
1.2. Ιστορικό	
1.3. Σύνοψη της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού	
1.4. Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού	
2. Νομοθετικό Πλαίσιο	11
2.1. Ο περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος	
2.2. Ο περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμος	
3. Εξουσίες και Αρμοδιότητες της Επιτροπής	17
4. Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανταγωνισμού	23
5. Διεθνείς και άλλες Συνεργασίες	25
5.1. Ευρωπαϊκές Αρχές Ανταγωνισμού	
5.2. Διεθνές Δίκτυο Ανταγωνισμού	
6. Συνήθεις Ερωτήσεις	27
7. Πηγές Πληροφόρησης	35
8. Στοιχεία Επικοινωνίας	36

Εισαγωγή





Στόχος του παρόντος εντύπου είναι η συνοπτική παρουσία του θεσμού της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού στις επιχειρήσεις και στον καταναλωτή ώστε να κατανοήσουν και να έχουν μια πλήρη ενημέρωση για το ρόλο, τη λειτουργία, τις αρμοδιότητες και εξουσίες της, όπως αυτές της παρέχονται από τις σχετικές νομοθεσίες. Επιπλέον, στοχεύει στο να βοηθήσει τους επιχειρηματίες και τους καταναλωτές να κατανοήσουν τον τρόπο με τον οποίο εφαρμόζονται οι σχετικές νομοθεσίες, που διέπουν τα σημαντικά θέματα του ανταγωνισμού.

Η καλύτερη κατανόηση των κανόνων ανταγωνισμού θα επιτρέψει αφενός στις επιχειρήσεις να αποφεύγουν παραβάσεις της νομοθεσίας και αφετέρου στους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις να εντοπίζουν τις παράνομες πρακτικές και να ενημερώνουν σχετικά την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού με καταγγελίες. Η ενημέρωση αυτή αναμένεται να συμβάλει ουσιαστικά και αποφασιστικά στην καταπολέμηση των παράνομων πρακτικών που νοθεύουν τον ανταγωνισμό.

Χαιρετισμός Προέδρου





Με χαρά παρουσιάζω αυτό τον οδηγό καταναλωτών και επιχειρήσεων σε σχέση με την πολιτική ανταγωνισμού στην Κύπρο. Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού, όπως υποδηλώνει και η ίδια η ονομασία της, αποτελεί το θεματοφύλακα του ανταγωνισμού, με ευρείες αρμοδιότητες και εξουσίες που της επιτρέπουν να διασφαλίζει τη λειτουργία της αγοράς κάτω από συνθήκες υγιούς, ελεύθερου και ανόθευτου ανταγωνισμού προς όφελος του καταναλωτή, των επιχειρήσεων και της οικονομίας γενικότερα.

Αυτός ο οδηγός επεξηγεί τον τρόπο λειτουργίας της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού ώστε να διασφαλίζεται ο ελεύθερος και υγιής ανταγωνισμός στην κυπριακή αγορά. Ειδικότερα, επεξηγεί τις εξουσίες και αρμοδιότητες της Επιτροπής, το νομικό πλαίσιο και τη συνεργασία με άλλες αρχές ανταγωνισμού, στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού, του Διεθνούς Δικτύου Ανταγωνισμού και των Ευρωπαϊκών Αρχών Ανταγωνισμού.

Ευελπιστώ ότι η εισαγωγή αυτή στις βασικές έννοιες της πολιτικής ανταγωνισμού θα βοηθήσει τους καταναλωτές και τις επιχειρήσεις να επωφεληθούν όσο το δυνατόν περισσότερο από τις δραστηριότητές της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού.

Για περισσότερες πληροφορίες, μπορείτε να ανατρέξετε στο δικτυακό τόπο της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού www.competition.gov.cy

Κωστάκης Χριστοφόρου

Πρόεδρος της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

1. Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού

1.1. Αποστολή

1.2. Ιστορικό

1.3. Σύσταση της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

1.4. Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού





1.1. Αποστολή

Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού (ΕΠΑ) είναι το ανεξάρτητο θεσμοθετημένο όργανο στο οποίο έχει ανατεθεί η αποκλειστική αρμοδιότητα για τη διασφάλιση ενός υγιούς ανταγωνιστικού περιβάλλοντος. Η πολιτική ανταγωνισμού προωθεί τις επιχειρήσεις να επιδιώκουν την ανταγωνιστικότητα και την οικονομική αποτελεσματικότητα με την ταυτόχρονη δημιουργία ενός ευνοϊκού κλίματος προς την καινοτομία και την τεχνολογική πρόοδο. Αυτό δημιουργεί θετικά αποτελέσματα για τις επιχειρήσεις, την οικονομία γενικότερα και κατ' επέκταση τους καταναλωτές, οι οποίοι μπορούν να απολαμβάνουν καλύτερης ποιότητας αγαθά και υπηρεσίες σε ανταγωνιστικές τιμές.

Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού διαδραματίζει ένα σημαντικό ρόλο για την αποκατάσταση, διασφάλιση και προστασία ενός υγιούς ανταγωνιστικού πλαισίου σε όλους τους τομείς της οικονομίας, κάτι το οποίο μπορεί να διαφανεί από τις αποφάσεις της. Η ΕΠΑ, είτε μετά από καταγγελίες που της έχουν υποβληθεί, είτε μετά από τη διεξαγωγή αυτεπάγγελτων ερευνών, καλείται να αποφασίσει για θέματα που εκτείνονται σε όλο το φάσμα της οικονομίας και περιλαμβάνουν, μεταξύ άλλων, τους τομείς των τηλεπικοινωνιών, της ενέργειας, των χρηματοοικονομικών υπηρεσιών, των ιατρικών υπηρεσιών και καταναλωτικών αγαθών.

1.2. Ιστορικό

Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού συστάθηκε το 1990 με τη θέσπιση του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου (Νόμος Αριθ. 207(Ι)/89). Ο εν λόγω Νόμος τροποποιήθηκε τρεις φορές. Η σημαντικότερη αλλαγή ήταν η ενίσχυση του ρόλου της Επιτροπής ως ανεξάρτητης διοικητικής αρχής.

Στις 18 Απριλίου 2008, τέθηκε σε εφαρμογή ο περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος (Νόμος Αριθ. 13(Ι)/2008), ο οποίος αντικατέστησε τον προηγούμενο Νόμο. Σκοπός του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου του 2008 είναι η θέσπιση αφενός, κανόνων προστασίας του ανταγωνισμού στη Δημοκρατία και αφετέρου, η αποτελεσματική εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003 του Συμβουλίου της 16ης Δεκεμβρίου 2002 για την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που προβλέπονται στα άρθρα 81 και 82 της Συνθήκης της Ευρωπαϊκής Κοινότητας.

Με το νέο Νόμο (Νόμος Αριθ. 13(Ι)/2008), η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού ορίζεται ως η αρμόδια αρχή ανταγωνισμού της Δημοκρατίας, στην οποία το κοινοτικό δίκαιο του ανταγωνισμού



1. Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού

και ιδιαίτερα ο Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1/2003 αναθέτει αρμοδιότητες ελέγχου στις περιπτώσεις όπου επηρεάζεται το δικοινοτικό εμπόριο.

Επιπρόσθετα, η ΕΠΑ εφαρμόζει τον περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμο (Νόμος Αριθ. 22(Ι)/1999) που θεσπίστηκε το 1999 και έκτοτε έχει τροποποιηθεί δυο φορές. Ο εν λόγω Νόμος επιδιώκει να εξασφαλίσει τον αποτελεσματικό έλεγχο των σημαντικών αναδιαρθρώσεων των επιχειρήσεων με τη μορφή των συγκεντρώσεων σε σχέση με τις επιπτώσεις τους στις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς.

1.3. Σύνοψη της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού είναι πενταμελής και απαρτίζεται από τον Πρόεδρο και τέσσερα Μέλη που υπηρετούν υπό καθεστώς πλήρους απασχόλησης, με όρους που καθορίζει με σχετική απόφασή του το Υπουργικό Συμβούλιο, καθώς και τέσσερα Αναπληρωματικά Μέλη. Ο Πρόεδρος, τα Μέλη και τα Αναπληρωματικά Μέλη διορίζονται έπειτα από πρόταση του Υπουργού Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού. Ο Πρόεδρος και τα Μέλη της Επιτροπής είναι πρόσωπα εγνωσμένου κύρους και ήθους, με ειδικευμένη γνώση και πείρα στα νομικά, ή τα οικονομικά ή τον ανταγωνισμό ή τη λογιστική ή το εμπόριο ή τη βιομηχανία, ικανά να συμβάλουν στην πραγμάτωση των σκοπών του νόμου. Ο Νόμος δεν επιτρέπει στα μέλη της Επιτροπής να έχουν οποιοδήποτε οικονομικό ή άλλο συμφέρον που δυνατόν να επηρεάσει το αμερόληπτο της κρίσης τους κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων, εξουσιών και καθηκόντων της Επιτροπής.

Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού απαρτίζεται από τους:

κ. Κωστάκη Χριστοφόρου, Πρόεδρο της Επιτροπής,

κ. Λεόντιο Βρυωνίδη, κα. Ελένη Ν. Καραολή, κ. Δημήτρη Πιτσιλίδη και κα. Λουκία Ν. Χριστοδούλου Μέλη της Επιτροπής, και

κ. Ανδρέα Καρύδη, κ. Κώστα Μαυρίδη, κ. Σώτο Χατζηττοφή και κα. Ελένη Χριστοδουλίδου, Αναπληρωματικά Μέλη της Επιτροπής για τις περιπτώσεις που τα Μέλη δυνατόν να κωλύονται προσωρινά από οποιαδήποτε αιτία.

Η θητεία του Προέδρου και των Μελών είναι πενταετής και δύναται να ανανεωθεί μόνο μια φορά.



1.4. Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού

Η Επιτροπή κατά την ενάσκηση του έργου της επικουρείται από την Υπηρεσία της ΕΠΑ, η οποία έχει την αρμοδιότητα, μετά από οδηγίες της Επιτροπής, να διενεργεί τη δέουσα προκαταρκτική έρευνα για τη διαπίστωση τυχόν παραβάσεων του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου και να αξιολογεί τις συγκεντρώσεις επιχειρήσεων στη βάση των διατάξεων του περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων των Επιχειρήσεων Νόμου.

Η Υπηρεσία είναι αρμόδια να συλλέγει και να ελέγχει πληροφορίες απαραίτητες για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Επιτροπής, να διενεργεί επιτόπιες αιφνίδιες έρευνες σε επιχειρήσεις, να εισάγει καταγγελίες και να υποβάλλει εισηγήσεις προς την Επιτροπή, να προβαίνει στις αναγκαίες κοινοποιήσεις και δημοσιεύσεις, να διεξάγει προκαταρκτική αξιολόγηση των συγκεντρώσεων επιχειρήσεων και να ετοιμάζει γραπτές εκθέσεις, και να παρέχει προς την Επιτροπή κάθε δυνατή διευκόλυνση για την εκπλήρωση των αρμοδιοτήτων, εξουσιών και καθηκόντων της. Ένας εκ των μελών της Υπηρεσίας ενεργεί ως Γραμματέας της Επιτροπής, ο οποίος παρίσταται στις συνεδριάσεις της Επιτροπής και τηρεί πρακτικά.

2. Νομοθετικό Πλαίσιο

2.1. Ο περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος

2.2. Ο περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμος





Ο περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος, σε συνδυασμό με τον περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων των Επιχειρήσεων Νόμο, θέτουν το πλαίσιο των κανόνων και αρχών που στόχο έχουν την εξασφάλιση αποτελεσματικού ανταγωνισμού εντός της κυπριακής επικράτειας και επιφορτίζουν την Επιτροπή με την υποχρέωση της υλοποίησης του στόχου αυτού.

Οι εν λόγω νόμοι είναι εμπνευσμένοι από τις αντίστοιχες διατάξεις του κοινοτικού δικαίου ανταγωνισμού. Επίσης, σε ένα μεγάλο βαθμό έχει υιοθετηθεί και αποτελεί μέρος της εθνικής νομοθεσίας η δευτερογενής νομοθεσία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής στα θέματα απαλλαγής κατά κατηγορίες περιπτώσεων.

Σημειώνεται ότι η Επιτροπή συνιστά, επίσης, την αρμόδια αρχή ανταγωνισμού της Κυπριακής Δημοκρατίας για την εφαρμογή των άρθρων 81 και 82 της ΕΚ στις περιπτώσεις που επηρεάζεται το δικοινοτικό εμπόριο. Συνεπώς, η Επιτροπή στη βάση των διατάξεων και προνοιών του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003, έχει την εξουσία και συνάμα την υποχρέωση να εφαρμόζει, παράλληλα με το εθνικό δίκαιο ανταγωνισμού, το κοινοτικό δίκαιο ανταγωνισμού.

2.1. Ο περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος (Νόμος Αριθ. 13(Ι)/2008)

Ο περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος περιβάλλει την Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού με τέτοιες εξουσίες ώστε να επιτυγχάνεται ο έλεγχος και η καταστολή των περιοριστικών του ανταγωνισμού συμπράξεων και πρακτικών. Ειδικότερα, ο Νόμος απαγορεύει τις συμπράξεις, συμφωνίες και εναρμονισμένες πρακτικές που περιορίζουν, νοθεύουν ή παρακωλύουν τον ανταγωνισμό (άρθρο 3) και την καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης που κατέχει ή κατέχουν μια ή περισσότερες επιχειρήσεις στην αγορά (άρθρο 6).

Άρθρο 3-Απαγόρευση των περιοριστικών του ανταγωνισμού συμπράξεων και πράξεων

Ο Νόμος απαγορεύει τις συμφωνίες μεταξύ επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων που έχουν ως αντικείμενο ή αποτέλεσμα τον περιορισμό ή τη νόθευση του ανταγωνισμού· αυτό σημαίνει ότι τέτοιου είδους συμφωνίες είναι εξυπαρχής άκυρες. Πρωταρχικός στόχος της απαγόρευσης αυτής είναι να διασφαλιστεί ότι οι επιχειρήσεις ανταγωνίζονται μεταξύ τους αντί να συμμετέχουν σε συμπράξεις που αλλοιώνουν την κατανομή πόρων και δεν ενθαρρύνουν την αποτελεσματικότητα.

Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού μπορεί να διατάξει τις εταιρείες να τερματίσουν αυτές τις παράνομες συμπράξεις, να επιβάλει όρους και μέτρα συμπεριφοράς και/ή διορθωτικού χαρακτήρα και να επιβάλει διοικητικές ποινές στις επιχειρήσεις που συμμετείχαν σε αυτές. Το ίδιο ισχύει και για τις τυπικές ή άτυπες ή γραπτές ή άγραφες συμφωνίες, για τις αποφάσεις ενώσεων επιχειρήσεων, καθώς και για τις εναρμονισμένες πρακτικές.

Παραδείγματα τέτοιων συμφωνιών είναι:

- ο άμεσος ή έμμεσος καθορισμός τιμών αγοράς ή πώλησης ή άλλων όρων συναλλαγής,
- ο περιορισμός της παραγωγής, της διάθεσης, της τεχνολογικής ανάπτυξης ή των επενδύσεων,



2. Νομοθετικό Πλαίσιο

- η γεωγραφική κατανομή των αγορών ή των πηγών προμήθειας,
- η εφαρμογή ανόμοιων όρων για ισοδύναμες συναλλαγές, με αποτέλεσμα ορισμένες επιχειρήσεις να τίθενται σε μειονεκτική θέση στον ανταγωνισμό,
- η εξάρτηση της σύναψης συμφωνιών από την αποδοχή από μέρους των αντισυμβαλλομένων πρόσθετων υποχρεώσεων, οι οποίες, κατά τη φύση τους ή σύμφωνα με τις κρατούσες εμπορικές συνήθειες, δε συνδέονται με το αντικείμενο των συμφωνιών αυτών.

Ωστόσο, ορισμένες περιοριστικές συμφωνίες μεταξύ επιχειρήσεων επιτρέπονται όταν αντισταθμίζονται με ευνοϊκά αποτελέσματα για τον ανταγωνισμό. Ειδικότερα, ο Νόμος επιτρέπει τέτοιου είδους συμφωνίες όταν συντρέχουν σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

- συμβάλλουν στη βελτίωση της παραγωγής ή διανομής των προϊόντων ή στην προώθηση της τεχνικής ή οικονομικής προόδου, εξασφαλίζοντας συγχρόνως στους καταναλωτές δίκαιο τμήμα από το όφελος που προκύπτει,
- δεν επιβάλλουν στις ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις περιορισμούς μη απαραίτητους για την επίτευξη των στόχων αυτών, και
- δεν παρέχουν στις επιχειρήσεις αυτές τη δυνατότητα κατάργησης του ανταγωνισμού σε σημαντικό τμήμα των σχετικών προϊόντων ή υπηρεσιών.

Στο πλαίσιο της νέας νομοθεσίας, οι συμφωνίες που τηρούν τους όρους των άρθρων 4 και 5 του Νόμου είναι έγκυρες και εκτελεστές χωρίς να είναι αναγκαία η προηγούμενη απόφαση της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού. Και τούτο γιατί καταργήθηκε το σύστημα της προηγούμενης γνωστοποίησης που ίσχυε με την παλαιά νομοθεσία. Με τη διαφοροποίηση αυτή οι επιχειρήσεις είναι τώρα επιφορτισμένες με την ευθύνη της αξιολόγησης των συμφωνιών τους ώστε αυτές να είναι συμβατές με τους κανόνες του ανταγωνισμού.

Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού, με την έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, έχει εκδώσει Διατάγματα «Εξαιρέσεις κατά Κατηγορία» όπου απαριθμούνται οι προϋποθέσεις που πρέπει να πληρούν ορισμένες κατηγορίες συμφωνιών ώστε να είναι επιτρεπτές σύμφωνα με το άρθρο 3 του Νόμου Αριθ. 13(Ι)/2008. Τα Διατάγματα που αφορούν «Εξαιρέσεις κατά Κατηγορία» και που βρίσκονται σε ισχύ καλύπτουν τις συμφωνίες έρευνας και ανάπτυξης, τις συμφωνίες εξειδίκευσης και τις συμφωνίες μεταφοράς τεχνολογίας, καθώς και τις συμφωνίες διανομής στον κλάδο των αυτοκινήτων. Επιπλέον, υπάρχουν Διατάγματα «Εξαιρέσεων κατά Κατηγορία» που αφορούν συγκεκριμένους κλάδους, όπως είναι οι ασφάλειες και οι μεταφορές.

Σημειώνεται ότι, στις συμπράξεις για τις οποίες εφαρμόζεται το ημεδαπό δίκαιο και όχι το κοινοτικό, εφαρμόζονται κατ' αναλογίαν οι διατάξεις των Κοινοτικών Κανονισμών που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 81(3) της ΕΚ στο βαθμό που δεν υπάρχει αντίθετη διάταξη σε σχετικό Διάταγμα της Επιτροπής και οι συμπράξεις τεκμαίρονται επιτρεπτές και έγκυρες δυνάμει του Κοινοτικού Κανονισμού που ρυθμίζει την ίδια κατηγορία συμπράξεων.



Το βάρος απόδειξης ότι μια σύμπραξη ή κατηγορία συμπράξεων είναι επιτρεπτή και έγκυρη βαραίνει τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων που επικαλούνται το Νόμο και το σχετικό Κοινοτικό Κανονισμό.

Άρθρο 6- Καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης ή σχέσης οικονομικής εξάρτησης

Ο Νόμος απαγορεύει την καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης μιας ή περισσότερων επιχειρήσεων, που κατέχει ή κατέχουν στο σύνολο ή μέρος της εγχώριας αγοράς ενός προϊόντος ή υπηρεσίας. Με τον τρόπο αυτό εμποδίζονται οι επιχειρήσεις με δεσπόζουσα θέση να κάνουν κατάχρηση της θέσης που κατέχουν στην αγορά εφαρμόζοντας αντί-ανταγωνιστικές πρακτικές προκειμένου να διατηρήσουν ή να ισχυροποιήσουν τη θέση τους.

Δεσπόζουσα θέση μιας ή περισσότερων επιχειρήσεων σημαίνει τη θέση οικονομικής δύναμης που απολαμβάνει η επιχείρηση που την καθιστά ικανή να παρακωλύει τη διατήρηση αποτελεσματικού ανταγωνισμού στη σχετική αγορά και της επιτρέπει να ενεργεί σε αισθητό βαθμό ανεξάρτητα από τους ανταγωνιστές της και τους πελάτες της και σε τελική ανάλυση ανεξάρτητα από τους καταναλωτές.

Η καταχρηστική εκμετάλλευση απαγορεύεται ιδιαίτερα όταν έχει ως αποτέλεσμα ή ενδεχόμενο αποτέλεσμα:-

- τον άμεσο ή έμμεσο καθορισμό αθέμιτων τιμών αγοράς ή πώλησης ή άλλων μη θεμιτών υπό τις περιστάσεις όρων συναλλαγής,
- τον περιορισμό της παραγωγής ή της διάθεσης ή της τεχνολογικής ανάπτυξης, προς ζημιά των καταναλωτών,
- την εφαρμογή ανόμοιων όρων για ισοδύναμες συναλλαγές, με συνέπεια ορισμένες επιχειρήσεις να τίθενται σε μειονεκτική στον ανταγωνισμό θέση,
- την εξάρτηση της σύναψης συμφωνιών από την αποδοχή εκ μέρους των αντισυμβαλλομένων πρόσθετων υποχρεώσεων, οι οποίες εκ της φύσεώς τους ή σύμφωνα με τις εμπορικές συνήθειες, δεν έχουν σχέση με το αντικείμενο των συμφωνιών αυτών.

Απαγορεύεται, επίσης, η καταχρηστική εκμετάλλευση δεσπόζουσας θέσης από μια ή περισσότερες επιχειρήσεις, της σχέσης οικονομικής εξάρτησης στην οποία βρίσκεται προς αυτήν ή αυτές μια επιχείρηση, η οποία κατέχει θέση πελάτη, προμηθευτή, παραγωγού, αντιπροσώπου, διανομέα ή εμπορικού συνεργάτη τους και δεν διαθέτει ισοδύναμη εναλλακτική λύση.

Η καταχρηστική αυτή εκμετάλλευση της σχέσης οικονομικής εξάρτησης μπορεί να συνίσταται στην επιβολή αυθαίρετων όρων συναλλαγής, στην εφαρμογή διακριτικής μεταχείρισης, στη διακοπή εμπορικών σχέσεων με ανάληψη ή μεταφορά των δραστηριοτήτων που αναπτύσσονται με τις εν λόγω εμπορικές σχέσεις, κατά τρόπο που επηρεάζει ουσιωδώς τον ανταγωνισμό ή στην αιφνίδια και αδικαιολόγητη διακοπή μακροχρόνιων εμπορικών σχέσεων.



2. Νομοθετικό Πλαίσιο

Εξαιρέσεις από το πεδίο εφαρμογής του Νόμου

Οι διατάξεις του Νόμου δεν εφαρμόζονται σε συμφωνίες που αναφέρονται σε μισθούς και όρους απασχόλησης και εργασίας, καθώς επίσης σε επιχειρήσεις που είναι επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος ή που έχουν χαρακτήρα δημοσιονομικού μονοπωλίου, κατά το μέτρο που η εφαρμογή των διατάξεων αυτών εμποδίζει νομικά ή πραγματικά την εκπλήρωση της ιδιαίτερης αποστολής που τους έχει ανατεθεί από το Δημόσιο. Δηλαδή, δεν υπάρχει οικονομικός ή τεχνικός τρόπος στη διάθεση αυτών των επιχειρήσεων, ο οποίος να συνάδει με τις διατάξεις του Νόμου και να επιτρέπει την εκπλήρωση της ιδιαίτερης αποστολής που έχει ανατεθεί σε αυτές τις επιχειρήσεις από το Δημόσιο.

Το βάρος απόδειξης ότι οι συμφωνίες ή επιχειρήσεις εκπίπτουν του πεδίου εφαρμογής του Νόμου βαραίνει τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων που επικαλούνται την εξαίρεση αυτή.

2.2. Ο περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμος (Νόμος Αριθ. 22(Ι)/1999, όπως έχει τροποποιηθεί)

Ο περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμος επιδιώκει να διασφαλίσει τον αποτελεσματικό έλεγχο των σημαντικών αναδιαρθρώσεων των επιχειρήσεων με τη μορφή των συγκεντρώσεων, σε σχέση με τις επιπτώσεις τους στις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς. Με άλλα λόγια, ο έλεγχος των συγκεντρώσεων εστιάζεται στις συγκεντρώσεις που εμποδίζουν τη διατήρηση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού και εξασφαλίζει την εφαρμογή διορθωτικών μέτρων όταν είναι ανάγκη να διαφυλαχθεί ο ανταγωνισμός.

Συγκέντρωση, σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, πραγματοποιείται:

- εφόσον συγχωνεύονται δύο ή περισσότερες προηγουμένως ανεξάρτητες επιχειρήσεις, ή
- εφόσον ένα ή περισσότερα πρόσωπα, που ελέγχουν ήδη μια τουλάχιστον επιχείρηση ή μια ή περισσότερες επιχειρήσεις αποκτούν άμεσα ή έμμεσα με αγορά συμμετοχών στο κεφάλαιο ή στοιχείων του ενεργητικού, με σύμβαση ή με άλλο τρόπο, τον έλεγχο του συνόλου ή τμημάτων μιας ή περισσότερων επιχειρήσεων, ή
- εφόσον δημιουργείται κοινή επιχείρηση η οποία μόνιμα εκπληρώνει όλες τις λειτουργίες μιας αυτόνομης οικονομικής ενότητας.

Στη βάση του προαναφερθέντος Νόμου, η Επιτροπή έχει την εξουσία και αρμοδιότητα να ελέγχει τις συγκεντρώσεις μεταξύ επιχειρήσεων και να τις απαγορεύει στις περιπτώσεις που αυτές οι συγκεντρώσεις εκτιμάται ότι θα οδηγήσουν στη δημιουργία ή ενίσχυση δεσπόζουσας θέσης ή να τις επιτρέψει στις περιπτώσεις που κρίνονται συμβατές με την ανταγωνιστική αγορά.

Ο περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμος ισχύει για όλες τις συγκεντρώσεις μείζονος σημασίας και οι επιχειρήσεις φέρουν την ευθύνη να τις κοινοποιούν εγγράφως στην Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού, το αργότερο μέσα σε μια βδομάδα από την



ημερομηνία σύναψης της συμφωνίας, ή της δημοσίευσης της σχετικής προσφοράς αγοράς, ή της απόκτησης συμμετοχής που εξασφαλίζει τον έλεγχο επιχείρησης (οποιοδήποτε από τα ανωτέρω επισυμβεί πρώτο).

Μία πράξη συγκέντρωσης επιχειρήσεων θεωρείται μείζονος σημασίας όταν συντρέχουν οι πιο κάτω προϋποθέσεις:

- δύο τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις έχουν κύκλο εργασιών που να υπερβαίνει το ποσό των €3.417.203 αναφορικά με καθεμιά από αυτές, και
- μία τουλάχιστον από τις συμμετέχουσες επιχειρήσεις να ασχολείται με εμπορικές δραστηριότητες εντός της Κυπριακής Δημοκρατίας, και
- τουλάχιστον €3.417.203 από το σύνολο του κύκλου εργασιών όλων μαζί των συμμετεχουσών επιχειρήσεων αφορούν τη διάθεση αγαθών ή την προσφορά υπηρεσιών εντός της Δημοκρατίας.

Η κοινοποίηση θα πρέπει να είναι σύμφωνη με το Παράρτημα ΙΙΙ του υπό αναφορά Νόμου, ώστε η Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού να είναι σε θέση να διεξάγει προκαταρκτική αξιολόγηση της συγκεκριμένης συγκέντρωσης και να ετοιμάσει γραπτή έκθεση προς την Επιτροπή στην οποία να καταγράφει την αιτιολογημένη της γνώμη κατά πόσο η συγκέντρωση μπορεί να κηρυχθεί συμβατή με τις συνθήκες του αποτελεσματικού ανταγωνισμού.

Η Επιτροπή κατά την αξιολόγηση συγκεκριμένης συγκέντρωσης λαμβάνει υπόψη τα ακόλουθα:

- τη δομή των επηρεαζόμενων αγορών,
- τη θέση στην αγορά των συμμετεχουσών επιχειρήσεων και των επιχειρήσεων που συνδέονται με αυτές,
- την οικονομική δύναμη όλων των συμμετεχουσών επιχειρήσεων και των επιχειρήσεων που συνδέονται με αυτές,
- τις εναλλακτικές πηγές προμήθειας των προϊόντων και των υπηρεσιών που είναι αντικείμενο εμπορίου στις επηρεαζόμενες αγορές και των υποκατάστατων τους,
- τις τάσεις της προσφοράς και της ζήτησης για όλα τα προϊόντα και τις υπηρεσίες που είναι αντικείμενο εμπορίου στις επηρεαζόμενες αγορές και των υποκατάστατων τους,
- τους φραγμούς εισόδου στις επηρεαζόμενες αγορές,
- τα συμφέροντα των ενδιάμεσων και τελικών καταναλωτών των προϊόντων και των υπηρεσιών που είναι αντικείμενο εμπορίου στις επηρεαζόμενες αγορές και των υποκατάστατων τους.

3. Εξουσίες και Αρμοδιότητες της Επιτροπής





Οι κυριότερες αρμοδιότητες της Επιτροπής είναι:

- Ο έλεγχος των περιοριστικών πρακτικών και συμπράξεων των επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων.
- Ο έλεγχος τις καταχρηστικής εκμετάλλευσης δεσπόζουσας θέσης από μια ή περισσότερες επιχειρήσεις.
- Ο έλεγχος των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων.

Στο πλαίσιο ενάσκησης των αρμοδιοτήτων της, η Επιτροπή έχει εκτεταμένες εξουσίες, όπως είναι η έκδοση σχετικών αποφάσεων, η επιβολή όρων, μέτρων συμπεριφοράς ή/και διαρθρωτικού χαρακτήρα, η επιβολή διοικητικών προστίμων και άλλων κυρώσεων, η αποδοχή δεσμεύσεων από μέρους των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων, η διαταγή για τη λήψη προσωρινών μέτρων, η έκδοση ανακοινώσεων και η παροχή γνωμοδοτήσεων σε φορείς του δημοσίου.

Επιπρόσθετα, η Επιτροπή, στη βάση του περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμου (Νόμος Αριθ. 13(Ι)/2008), μπορεί να εξασφαλίζει απ' ευθείας υπηρεσίες σε θέματα που σχετίζονται με την άσκηση των καθηκόντων και εξουσιών της και για το σκοπό αυτό να συνάπτει συμβάσεις παροχής υπηρεσιών.

Ειδικότερα, σύμφωνα με τον περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμο (Νόμος Αριθ.13(Ι) /2008), η Επιτροπή έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

- Να διερευνά και να αποφασίζει αναφορικά με παραβάσεις των άρθρων 3 ή/και 6 του Νόμου ή/και των άρθρων 81 ή/και 82 της ΕΚ, είτε αυτεπάγγελα είτε κατόπιν καταγγελίας, ή /και όπως ορίζει ο Κανονισμός (ΕΚ) αριθ.1/2003.
- Να αποφασίζει κατά πόσο συντρέχουν σωρευτικά οι προϋποθέσεις του άρθρου 4 του Νόμου ώστε μια συμφωνία, απόφαση και εναρμονισμένη πρακτική, η οποία εμπίπτει στο άρθρο 3(1), δύναται να επιτραπεί και να κριθεί έγκυρη.
- Να αποφασίζει κατά πόσο μια συμφωνία, απόφαση και/ή εναρμονισμένη πρακτική που εμπίπτει στο άρθρο 81(1), δύναται να επιτραπεί και να κριθεί έγκυρη στη βάση του άρθρου 81(3) της Συνθήκης της ΕΚ, ή στη βάση κοινοτικής δευτερογενούς νομοθεσίας για την εφαρμογή του άρθρου 81(3) της ΕΚ σε κατηγορία συμπράξεων.
- Να αποφασίζει αν σύμπραξη αναφορικά με την οποία γίνεται επίκληση Διατάγματος, το οποίο εκδόθηκε δυνάμει του άρθρου 5(1) του Νόμου, εμπίπτει στην κατηγορία συμπράξεων για την οποία αναφέρεται το εν λόγω Διάταγμα και συνεπώς δεν εφαρμόζεται το άρθρο 3 του Νόμου.



3. Εξουσίες και Αρμοδιότητες της Επιτροπής

- Να αποφασίζει αν σύμπραξη αναφορικά με την οποία γίνεται επίκληση Κοινοτικού Κανονισμού, δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου, εμπίπτει στην κατηγορία συμπράξεων την οποία ρυθμίζει ο Κοινοτικός Κανονισμός.
- Να αποφασίζει κατά πόσο μια συμφωνία ή επιχείρηση δεν πληροί τις προϋποθέσεις του άρθρου 7 του Νόμου και ως εκ τούτου, δεν εκπίπτει από το πεδίο εφαρμογής του Νόμου.
- Να επιβάλλει διοικητικά πρόστιμα και άλλες κυρώσεις.
- Να αποφασίζει για τη λήψη προσωρινών μέτρων.
- Να ανακαλεί το ευεργέτημα της εφαρμογής Κανονισμού απαλλαγής το οποίο εκδίδει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχετικά με συγκεκριμένη σύμπραξη, όταν η γεωγραφική αγορά είναι η κυπριακή αγορά.
- Να εκδίδει ανακοινώσεις για ενημέρωση οποιουδήποτε ενδιαφερόμενου σχετικά με θέματα της αρμοδιότητάς της.
- Να παρέχει γνώμη σε θέματα της αρμοδιότητάς της προς φορέα του Δημοσίου, χωρίς αυτό να τη δεσμεύει ως προς το περιεχόμενο μεταγενέστερης απόφασής της.

Η Επιτροπή, για κάθε παράβαση των άρθρων 3 ή/και 6 του Νόμου και των άρθρων 81 και 82 της Συνθήκης της ΕΚ, έχει την εξουσία να λαμβάνει τα ακόλουθα μέτρα:

- Να επιβάλλει διοικητικά πρόστιμα ανερχόμενα, ανάλογα με τη βαρύτητα και τη διάρκεια της παράβασης, μέχρι 10% του κύκλου εργασιών της επιχείρησης, ή μέχρι το άθροισμα του 10% του κύκλου εργασιών κάθε επιχείρησης που είναι μέλος της παραβαίνουσας ένωσης επιχειρήσεων κατά το έτος μέσα στο οποίο συντελέστηκε η παράβαση ή κατά το αμέσως προηγούμενο της παράβασης έτος.
- Να απαλλάξει και/ή να μειώσει το ύψος του διοικητικού προστίμου που θα επέβαλλε σε μια επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων εάν η εν λόγω επιχείρηση ή ένωση επιχειρήσεων συνεργαστεί και /ή παρέχει τέτοια συνδρομή ή αποδεικτικό υλικό που υποβοηθά την Επιτροπή στην απόδειξη παράβασης. Τα κριτήρια για την απαλλαγή και/ή τη μείωση του ύψους του διοικητικού προστίμου θα καθοριστούν σε σχετικό διάταγμα.

3. Εξουσίες και Αρμοδιότητες της Επιτροπής



- Να υποχρεώνει τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων όπως εντός ταχθείσας προθεσμίας τερματίσουν τη διαπιστωθείσα παράβαση και αποφύγουν επανάληψη στο μέλλον. Σε περίπτωση που η παράβαση τερματιστεί πριν την έκδοση της απόφασης της Επιτροπής, η Επιτροπή δύναται να καταδικάσει με αναγνωριστική απόφασή της την παράβαση.
- Να επιβάλλει όρους και μέτρα συμπεριφοράς και/ή διορθωτικού χαρακτήρα, ανάλογα με τη διαπραχθείσα παράβαση, τα οποία είναι αναγκαία για την παύση της εν λόγω παράβασης.
- Σε περίπτωση συνέχισης της παράβασης από τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων, να επιβάλλει διοικητικό πρόστιμο μέχρι €85.000 για κάθε μέρα συνέχισης της παράβασης.
- Σε περίπτωση που η Επιτροπή σκοπεύει να εκδώσει απόφαση με την οποία να απαιτεί τον τερματισμό μιας παράβασης και οι εμπλεκόμενες επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων προσφέρονται να αναλάβουν ορισμένες δεσμεύσεις για να ανταποκριθούν στις αντιρρήσεις της Επιτροπής κατά την προκαταρκτική της εκτίμηση, να καθιστά αυτές τις δεσμεύσεις υποχρεωτικές για τις επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων· η απόφαση της Επιτροπής δύναται να εκδοθεί για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα και υπό την προϋπόθεση ότι η Επιτροπή συμπεραίνει ότι δεν συντρέχουν πλέον λόγοι να αναλάβει περαιτέρω δράση.
- Σε περίπτωση άρνησης ή παράλειψης των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων ή ενώσεων επιχειρήσεων να συμμορφωθούν με τα μέτρα που καθόρισε η Επιτροπή στην απόφασή της, τότε μπορεί να επιβάλλει διοικητικό πρόστιμο μέχρι €85.000 για κάθε μέρα συνέχισης της παράβασης.

Σύμφωνα με το περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμο (Νόμος Αριθ. 22(Ι)/1999, όπως έχει τροποποιηθεί), η Επιτροπή έχει τις ακόλουθες εξουσίες και αρμοδιότητες:

- Να αποφασίζει ότι η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Νόμου.
- Να αποφασίζει ότι η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση, αν και εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Νόμου, δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς τη συμβατότητά της με την ανταγωνιστική αγορά και να την κηρύσσει συμβατή.



3. Εξουσίες και Αρμοδιότητες της Επιτροπής

• Να αποφασίζει ότι η κοινοποιηθείσα συγκέντρωση εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Νόμου και προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς τη συμβατότητά της με την ανταγωνιστική αγορά και ως εκ τούτου, να αποφασίζει να κινήσει διαδικασία πλήρους διερεύνησης. Σ' αυτή την περίπτωση και μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας αυτής, η Επιτροπή δύναται:

(α) να κηρύξει τη συγκεκριμένη συγκέντρωση συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς, ή

(β) να κηρύξει τη συγκεκριμένη συγκέντρωση συμβατή με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς, με την επιφύλαξη τυχόν συγκεκριμένων όρων και σχετικών δεσμεύσεων που αναλαμβάνονται από τους συμμετέχοντες στη συγκέντρωση για τη τήρηση των όρων αυτών, ή

(γ) να κηρύξει τη συγκεκριμένη συγκέντρωση ασυμβίβαστη με τις απαιτήσεις της ανταγωνιστικής αγοράς,

(δ) να εγκρίνει προσωρινά μέρος ή το σύνολο της συγκέντρωσης, μετά από αιτιολογημένες παραστάσεις προς την Επιτροπή από ένα ή περισσότερους από τους συμμετέχοντες στη συγκέντρωση ή από άλλα πρόσωπα, ότι οι υποβάλλοντες τις παραστάσεις ενδέχεται να υποστούν σοβαρές ζημιές από περαιτέρω καθυστέρηση στην υλοποίηση της συγκέντρωσης, εφόσον η Επιτροπή ικανοποιηθεί από τις παραστάσεις αυτές.

• Η Επιτροπή έχει τη διακριτική εξουσία, προτού εκδώσει οποιαδήποτε απόφασή της, έπειτα από την έκθεση ευρημάτων της Υπηρεσίας στο πλαίσιο της πλήρους διερεύνησης, να προβεί σε διαπραγματεύσεις, ακροάσεις ή συζητήσεις με οποιοδήποτε από τα ενδιαφερόμενα ή άλλα πρόσωπα.

• Η Επιτροπή δύναται, υπό προϋποθέσεις, να ανακαλέσει ή να τροποποιήσει απόφασή της για τη συμβατότητα μιας συγκέντρωσης με την ανταγωνιστική αγορά.

• Η Επιτροπή δύναται, υπό προϋποθέσεις, να διατάξει τη μερική ή ολική διάλυση συγκέντρωσης.

• Η Επιτροπή δύναται να επιβάλει τις ακόλουθες διοικητικές χρηματικές ποινές:

(α) Χρηματική ποινή μέχρι €85.430 για παράλειψη κοινοποίησης συγκέντρωσης και επιπρόσθετα χρηματική ποινή μέχρι €8.543 για κάθε μέρα που συνεχίζεται η παράβαση.

(β) Χρηματική ποινή μέχρι €85.430 για παροχή αναληθών ή παραπλανητικών πληροφοριών.

3. Εξουσίες και Αρμοδιότητες της Επιτροπής



(γ) Χρηματική ποινή μέχρι €51.258 για παράλειψη παροχής πληροφοριών.

(δ) Χρηματική ποινή μέχρι 10% του συνολικού κύκλου εργασιών των συμμετεχουσών επιχειρήσεων κατά το αμέσως προηγούμενο της συγκέντρωσης οικονομικό έτος, σε περίπτωση που συγκέντρωση τίθεται μερικώς ή ολικώς σε εφαρμογή πριν από τη λήψη σχετικής απόφασης της ΕΠΑ, και επιπρόσθετα, χρηματική ποινή μέχρι €8.543 για κάθε μέρα που συνεχίζεται η παράβαση.

(ε) Χρηματική ποινή μέχρι 10% του συνολικού κύκλου εργασιών των συμμετεχουσών επιχειρήσεων κατά το αμέσως προηγούμενο της συγκέντρωσης οικονομικό έτος, σε περίπτωση που συγκέντρωση τίθεται σε εφαρμογή χωρίς την εκπλήρωση όρου που επιβάλλεται από την Επιτροπή και επιπρόσθετα χρηματική ποινή μέχρι €8.543 για κάθε μέρα που συνεχίζεται η παράβαση.

(δ) Χρηματική ποινή μέχρι 10% του συνολικού κύκλου εργασιών των συμμετεχουσών επιχειρήσεων κατά το αμέσως προηγούμενο της συγκέντρωσης οικονομικό έτος, για παράλειψη συμμόρφωσης προς το μέτρο που διατάσσεται από την Επιτροπή για μερική ή ολική διάλυση συγκέντρωσης και επιπρόσθετα, χρηματική ποινή μέχρι €8.543 για κάθε μέρα που συνεχίζεται η παράβαση.

4. Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανταγωνισμού



4. Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανταγωνισμού



Με την υιοθέτηση του Κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1/2003 σε σχέση με την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που προβλέπονται στα άρθρα 81 και 82 της Συνθήκης της ΕΚ, καθιερώθηκε ένα σύστημα παράλληλων αρμοδιοτήτων βάσει του οποίου η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και οι αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών δύνανται να εφαρμόζουν τα άρθρα 81 και 82 της Συνθήκης ΕΚ στις περιπτώσεις όπου εφαρμόζουν την εθνική νομοθεσία περί της προστασίας του ανταγωνισμού.

Από κοινού η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και οι αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών συναποτελούν ένα δίκτυο, το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανταγωνισμού (ΕΔΑ) (European Competition Network) που στόχο έχει την προώθηση του ανταγωνισμού στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανταγωνισμού αποτελεί ένα μηχανισμό για διαβουλεύσεις και συνεργασία στο πλαίσιο της εφαρμογής της πολιτικής ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Κοινότητας. Ειδικότερα, το Δίκτυο παρέχει ένα πλαίσιο για συνεργασία μεταξύ των ευρωπαϊκών αρχών ανταγωνισμού στις περιπτώσεις εφαρμογής των άρθρων 81 και 82 της Συνθήκης και συνιστά τη βάση για τη διαμόρφωση και διατήρηση μιας κοινής αντίληψης για την πολιτική του ανταγωνισμού στην Ευρώπη.

Το ίδιο το Ευρωπαϊκό Δίκτυο Ανταγωνισμού δεν έχει οποιεσδήποτε αυτόνομες εξουσίες και αρμοδιότητες και ούτε αποτελεί οργανισμό ή κάποια νομική οντότητα. Είναι η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και οι αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών που έχουν τις εξουσίες και αρμοδιότητες να εφαρμόζουν τους κοινοτικούς κανονισμούς, όπως προβλέπονται στα άρθρα 81 και 82 της Συνθήκης. Γι' αυτό, από την αρχή, ξεκαθαρίστηκε, μέσω της Κοινής Δήλωσης του Συμβουλίου και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη συνεργασία στο πλαίσιο του δικτύου των αρχών ανταγωνισμού, που υιοθετήθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1/2003, ότι οι εθνικές αρχές ανταγωνισμού είναι ανεξάρτητες η μια από την άλλη και η συνεργασία τους βασίζεται στην αρχή της ισότητας, του αλληλοσεβασμού και της αλληλεγγύης.

Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και οι υπόλοιπες εθνικές αρχές ανταγωνισμού σε όλα τα κράτη μέλη της ΕΕ συνεργάζονται μεταξύ τους μέσω του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού (ΕΔΑ):

- με την αμοιβαία ενημέρωση για τις υποθέσεις που διερευνούν και τις αποφάσεις που εκδίδουν
- με το συντονισμό των ερευνών τους, εφόσον είναι ανάγκη
- με την αμοιβαία συνδρομή στις έρευνες αυτές και
- με την ανταλλαγή αποδεικτικών στοιχείων.

Δημιουργείται, έτσι, ένας αποτελεσματικός μηχανισμός για την αντιμετώπιση των επιχειρήσεων που ασκούν διασυνοριακές πρακτικές που περιορίζουν τον ανταγωνισμό.

Μέσω του Δικτύου αυτού, οι αρχές ανταγωνισμού ενημερώνουν η μία την άλλη για τις αποφάσεις που πρόκειται να πάρουν και δέχονται σχόλια από τις άλλες αρχές ανταγωνισμού. Στις περιπτώσεις που χρειάζεται συνεκτική και αποτελεσματική εφαρμογή της νομοθεσίας, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει να ασχοληθεί η ίδια με μια υπόθεση.

Στο πλαίσιο της λειτουργίας του Δικτύου, ομάδες εμπειρογνομόνων από ορισμένους κλάδους (για παράδειγμα στις χρηματοοικονομικές υπηρεσίες, τηλεπικοινωνίες, ενέργεια κ.λπ.) συζητούν διάφορα προβλήματα ανταγωνισμού και προωθούν κοινές προσεγγίσεις. Έτσι, χάρη στο ΕΔΑ οι αρχές ανταγωνισμού ανταλλάσσουν τις εμπειρίες τους και καθορίζουν τις ενδεδειγμένες ορθές πρακτικές.

5. Διεθνείς και άλλες Συνεργασίες

5.1. Ευρωπαϊκές Αρχές Ανταγωνισμού

5.2 Διεθνές Δίκτυο Ανταγωνισμού





5.1. Ευρωπαϊκές Αρχές Ανταγωνισμού

Οι Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού του Ενιαίου Οικονομικού Χώρου, δηλαδή των κρατών μελών της ΕΕ, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ζώνης Ελεύθερων Συναλλαγών (ΕΖΕΣ=ΕΕΤΑ) και της Αρχής Εποπτείας ΕΖΕΣ (ΕΕΤΑ Surveillance Authority), συνέστησαν ένα άτυπο δίκτυο με την επωνυμία «Ευρωπαϊκές Αρχές Ανταγωνισμού» (European Competition Authorities- ECA), με σκοπό την ανταλλαγή απόψεων και τη συζήτηση θεμάτων ανταγωνισμού αμοιβαίου ενδιαφέροντος.

Το ECA προσβλέπει στη βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ των εθνικών αρχών ανταγωνισμού και στην αποδοτικότερη εφαρμογή των αντίστοιχων εθνικών και ευρωπαϊκών κανόνων ανταγωνισμού. Αυτή η συνεργασία αναπτύσσεται μέσω της διοργάνωσης συνεδριών, της καθιέρωσης ομάδων εργασίας και της ανταλλαγής πληροφοριών και εμπειριών.

Στο πλαίσιο του ECA έχει δημιουργηθεί μια ομάδα εργασίας σχετικά με τις πολυ-δικαιοδοτικές συγκεντρώσεις. Σκοπός της ομάδας εργασίας είναι η βελτίωση της συνεργασίας των αρχών ανταγωνισμού στις περιπτώσεις που μια συγκέντρωση πρέπει να κοινοποιηθεί σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη (πολυ-δικαιοδοτικές συγκεντρώσεις). Στο πλαίσιο αυτό, η ομάδα εργασίας έχει διαμορφώσει διαδικαστικό κανονισμό με τον τίτλο "Procedures Guide", ο οποίος καθορίζει την πρακτική της ανταλλαγής πληροφοριών μεταξύ των αρχών ανταγωνισμού του ECA. Κατά συνέπεια, αν ένα μέλος του ECA λάβει μια ανακοίνωση συγκέντρωσης, η οποία έχει κοινοποιηθεί, επίσης, τουλάχιστον σε μια άλλη αρχή ανταγωνισμού του ECA, τότε η αρχή θα κοινοποιήσει τη συγκέντρωση στις υπόλοιπες αρχές ανταγωνισμού.

Επίσης, το 2005, προς αντικατάσταση των σχετικών αρχών που υιοθετήθηκαν για πρώτη φορά το 2002, υιοθετήθηκαν από τα μέλη του δικτύου ένα πλέγμα κανόνων και αρχών με τίτλο «Principles on the application, by National Competition Authorities within the ECA, of articles 4(5) and 22 of the EC Merger Regulation». Σύμφωνα με τις πιο πάνω αρχές απορρέουν ένα σύνολο «υποχρεώσεων», παρόλο που το κείμενο δεν είναι αυστηρά νομικά δεσμευτικό.

5.2. Διεθνές Δίκτυο Ανταγωνισμού

Το Διεθνές Δίκτυο Ανταγωνισμού («International Competition Network») συνιστά ένα άτυπο δίκτυο μεταξύ των αναπτυσσόμενων και αναπτυσσόμενων χωρών που στόχο έχει την εφαρμογή της πολιτικής του ανταγωνισμού ανά το παγκόσμιο. Ειδικότερα, μέσα από το διάλογο και τον κοινό προβληματισμό των εθνικών αρχών ανταγωνισμού, το ICN ενθαρρύνει τη διάδοση των εμπειριών και των πρακτικών που ακολουθεί η κάθε αρχή ανταγωνισμού.

Το Διεθνές Δίκτυο Ανταγωνισμού είναι μοναδικό υπό την έννοια ότι είναι το μόνο διεθνές σώμα που αφιερώνεται αποκλειστικά στην εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού και τα μέλη του αντιπροσωπεύουν τις εθνικές και πολυεθνικές αρχές ανταγωνισμού, καθώς και την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Οι δραστηριότητες του Διεθνούς Δικτύου Ανταγωνισμού πραγματοποιούνται σε εθελοντική βάση και στηρίζονται σε μεγάλο βαθμό στην καλή θέληση και συνεργασία μεταξύ των μελών του. Ειδικότερα, τα μέλη παράγουν έργο μέσω της συμμετοχής τους σε ομάδες εργασίας που εργάζονται μαζί, σ' ένα μεγάλο βαθμό μέσω του διαδικτύου, τηλεφώνου, τηλεομοιοτύπων και τηλεδιασκέψεων. Οι ετήσιες διασκέψεις και οι επί μέρους συναντήσεις παρέχουν την ευκαιρία στα μέλη να συζητήσουν τα προγράμματα των ομάδων εργασίας και τις επιπτώσεις που θα έχει η εφαρμογή τους.

Το Διεθνές Δίκτυο Ανταγωνισμού δεν ασκεί οποιαδήποτε κατευθυντήρια λειτουργία. Όπου το Διεθνές Δίκτυο Ανταγωνισμού επιτυγχάνει συναίνεση για τις Συστάσεις, ή τις «Καλύτερες Πρακτικές», που προκύπτουν από τα προγράμματα, η εκάστοτε αρχή ανταγωνισμού αποφασίζει εάν και πώς θα τις εφαρμόσει.

6. Συνήθεις Ερωτήσεις





Σε σχέση με τον περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμο

1. Τι σημαίνει ότι η Επιτροπή είναι ανεξάρτητο διοικητικό όργανο;

Η Επιτροπή είναι ανεξάρτητη διοικητική αρχή, υπό την έννοια ότι κατά την ενάσκηση του έργου της δεσμεύεται μόνο από το νόμο από τον οποίο αντλεί τις εξουσίες και αρμοδιότητές της.

2. Ποιος νομιμοποιείται να υποβάλει καταγγελία για παράβαση του πιο πάνω Νόμου;

Η σχετική νομοθεσία απαιτεί την ύπαρξη έννομου συμφέροντος για τη νομιμοποίηση προσώπου (φυσικού ή νομικού) να προβεί σε καταγγελία. Ορίζεται ότι έννομο συμφέρον έχει αυτός που μπορεί να αποδείξει ότι υπέστη ή ότι υπάρχει σοβαρός ή πιθανός κίνδυνος να υποστεί αισθητή οικονομική βλάβη ή να τεθεί σε μειονεκτική θέση στον ανταγωνισμό ως άμεσο αποτέλεσμα της παράβασης.

3. Πώς υποβάλλεται καταγγελία;

Η καταγγελία υποβάλλεται γραπτώς προς την Επιτροπή και υπογράφεται από τον καταγγέλλοντα ή το νομικό του σύμβουλο ή τον εξουσιοδοτημένο αντιπρόσωπο του καταγγέλλοντα. Η καταγγελία πρέπει να περιέχει όλες τις πληροφορίες που αναφέρονται στο Παράρτημα του Νόμου ώστε η Επιτροπή να είναι σε θέση να αποφασίσει κατά πόσο θα προβεί σε διερεύνηση της υποβληθείσας καταγγελίας. Η Επιτροπή μπορεί, σε περίπτωση που η υποβληθείσα καταγγελία δεν περιέχει όλες τις πληροφορίες του Παραρτήματος, να προχωρήσει στην αποδοχή της καταγγελίας αν θεωρήσει ότι οι υποβληθείσες πληροφορίες είναι ικανοποιητικές για την εξέταση της καταγγελίας

4. Εάν υποβληθεί καταγγελία εναντίον της επιχείρησής μου, θα ενημερωθώ;

Η υποβολή μίας καταγγελίας, η οποία έχει κριθεί νομότυπη θα διερευνηθεί στη βάση των οδηγιών της Επιτροπής. Η Υπηρεσία, στο πλαίσιο της διεξαγωγής της έρευνας, επικοινωνεί με τις εμπλεκόμενες επιχειρήσεις, δηλαδή με τον καταγγέλλοντα και την καταγγελλόμενη επιχείρηση για συλλογή στοιχείων και πληροφοριών. Συνεπώς, η επιχείρηση εναντίον της οποίας διενεργείται έρευνα ενημερώνεται σχετικά.

5. Πώς διαπιστώνεται ότι υπάρχει εκ πρώτης όψεως υπόθεση για την παράβαση στην οποία αναφέρεται η καταγγελία;

Προς το σκοπό διαπίστωσης της ύπαρξης εκ πρώτης όψεως υπόθεσης, η Επιτροπή δίδει οδηγίες στην Υπηρεσία για τη διεξαγωγή δέουσας προκαταρκτικής έρευνας. Στο πλαίσιο των οδηγιών



6. Συνήθειες Ερωτήσεις

και με την εξουσιοδότηση της Επιτροπής, η Υπηρεσία δύναται, μεταξύ άλλων, να προβεί σε σειρά ενεργειών όπως π.χ., να αποστέλλει ερωτηματολόγια στους άμεσα εμπλεκόμενους αλλά και σε φορείς της αγοράς, να διενεργεί έρευνες σε επιχειρήσεις ή ενώσεις επιχειρήσεων υπό τις προϋποθέσεις που ορίζει ο Νόμος, να ελέγχει, αντιγράφει, και φωτοτυπεί αρχεία, βιβλία, λογαριασμούς και κάθε άλλο έγγραφο επαγγελματικής φύσης, να σφραγίζει οποιοδήποτε επαγγελματικό χώρο και αρχεία, να υποβάλλει σε κάθε αντιπρόσωπο ή μέλος του προσωπικού της επιχείρησης ή ένωσης επιχειρήσεων ερωτήσεις και να ζητά εξηγήσεις για τα γεγονότα ή έγγραφα που σχετίζονται με το αντικείμενο και το σκοπό του ελέγχου και να καταγράφει τις απαντήσεις. Η Υπηρεσία δύναται, επίσης, να διενεργεί έλεγχο σε οποιοδήποτε άλλο χώρο ή κατοικία κατόπιν έκδοσης αιτιολογημένου δικαστικού εντάλματος.

Με την ολοκλήρωση της έρευνας από την Υπηρεσία, καταρτίζεται σχετική έκθεση η οποία υποβάλλεται στην Επιτροπή που είναι το αρμόδιο όργανο για να αποφασίσει κατά πόσο στοιχειοθετείται εκ πρώτης όψεως υπόθεση για πιθανολογούμενη παράβαση του Νόμου.

6. Τα επιχειρηματικά μου απόρρητα προστατεύονται;

Η Επιτροπή επιδεικνύει ιδιαίτερη ευαισθησία σε θέματα επιχειρηματικού απόρρητου. Στον υπό αναφορά Νόμο προβλέπεται ρητά ότι ο Πρόεδρος, τα Μέλη και τα Αναπληρωματικά Μέλη της Επιτροπής, τα πρόσωπα που εργάζονται υπό την εποπτεία της Επιτροπής, οι υπάλληλοι της Υπηρεσίας και άλλοι δημόσιοι υπάλληλοι, ένεκα της θέσης τους ή κατά την άσκηση των υπηρεσιακών τους καθηκόντων, που λαμβάνουν γνώση επιχειρηματικών απορρητών και πληροφοριών εμπιστευτικής φύσης, έχουν υποχρέωση για εχεμύθεια και οφείλουν να μην κοινοποιούν και/ή δημοσιοποιούν αυτές εκτός κατά την έκταση που επιβάλλεται για να αποδειχθεί μια παράβαση των άρθρων 3 ή/και 6 του Νόμου και/ή των άρθρων 81 και /ή 82 της Συνθήκης και για την εφαρμογή των διατάξεων του Νόμου. Την ίδια υποχρέωση έχει και κάθε άλλο φυσικό ή νομικό πρόσωπο που λαμβάνει γνώση των πληροφοριών αυτών κατ' εφαρμογήν του Νόμου. Παράβαση της υποχρέωσης προς εχεμύθεια συνιστά βαρύ πειθαρχικό αδίκημα, προκειμένου περί δημοσίων υπαλλήλων.

7. Κατά την εξέταση μιας καταγγελίας εναντίον μου, θα κληθώ να παρουσιαστώ ενώπιον της Επιτροπής;

Εφόσον η Επιτροπή διαπιστώσει την ύπαρξη εκ πρώτης όψεως υπόθεσης για παράβαση της νομοθεσίας, καταρτίζεται γραπτή έκθεση προς ενημέρωση της καταγγελλόμενης επιχείρησης για τις αιτιάσεις που διατυπώνονται σε βάρος της, καθώς και για τα στοιχεία στα οποία προτίθεται η Επιτροπή να στηρίξει την απόφασή της. Με την έκθεση αυτή η επιχείρηση καλείται ενώπιον της Επιτροπής, όπου μπορεί να παρουσιαστεί αυτοπροσώπως ή δια πληρεξούσιου δικηγόρου



και να υποστηρίξει την υπόθεσή της, υποβάλλοντας γραπτές παρατηρήσεις επί των αιτιάσεων εντός εύλογης προθεσμίας. Επίσης, στο πλαίσιο της υποβολής των γραπτών παρατηρήσεων, η Επιτροπή δύναται κατόπιν αιτήματος, να παραχωρήσει στην καταγγελλόμενη επιχείρηση το δικαίωμα προφορικής ακρόασης.

8. Τα δικαιώματά μου διασφαλίζονται κατά την ενώπιον της Επιτροπής διαδικασία;

Τα δικαιώματα των ενδιαφερομένων μερών διασφαλίζονται από την ΕΠΑ, αφενός με την κατάθεση των γραπτών αγορεύσεων και αφετέρου με τη διεξαγωγή ακρόασης μετά από έγκριση σχετικού αιτήματος. Οι ενδιαφερόμενες επιχειρήσεις και τα τρίτα μέρη, που έχουν έννομο συμφέρον, δύνανται να συμμετάσχουν στην ακρόαση, είτε μέσω δικηγόρου, είτε μέσω εξουσιοδοτημένου προσώπου. Κατά τη διάρκεια της ακρόασης τηρούνται πρακτικά, τα οποία έπειτα και μετά από σχετικό αίτημα τίθενται στη διάθεση των εμπλεκόμενων μερών. Οι αποφάσεις της ΕΠΑ πρέπει να είναι πλήρως αιτιολογημένες, να κοινοποιούνται σε κάθε εμπλεκόμενη επιχείρηση και να δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας.

Τέλος, τα ενδιαφερόμενα μέρη έχουν το δικαίωμα, δυνάμει του άρθρου 146 του Συντάγματος, να προσβάλουν την απόφαση της ΕΠΑ στο Ανώτατο Δικαστήριο εντός 75 ημερών από την ημερομηνία δημοσίευσης ή/και κοινοποίησης της απόφασης.

9. Είναι απαραίτητη η υποβολή καταγγελίας για να κινηθεί η ΕΠΑ;

Όχι. Ο Νόμος προνοεί ότι η ΕΠΑ κινείται είτε κατόπιν καταγγελίας είτε αυτεπάγγελα. Συνεπώς, ακόμη και αν δεν υποβληθεί καταγγελία, η ΕΠΑ δύναται να προχωρήσει στη διερεύνηση παραβάσεων της νομοθεσίας και ακολουθείται η ίδια διαδικασία, όπως αναφέρθηκε πιο πάνω.

10. Τι γίνεται σε περίπτωση που μία επιχείρηση δεν συμμορφώνεται με απόφαση της ΕΠΑ;

Ο νόμος περιβάλλει την Επιτροπή με ευρείες εξουσίες, ώστε να διασφαλίζεται ότι οι αποφάσεις της εφαρμόζονται. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή δύναται να επιβάλει χρηματικές ποινές που μπορεί να ανέλθουν σε αρκετές χιλιάδες ευρώ. Περαιτέρω, ο Νόμος ποινικοποιεί την εφαρμογή απαγορευμένης σύμπραξης ή τη συνέχιση κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης κατά παράβαση σχετικής απόφασης της ΕΠΑ.



6. Συνήθεις Ερωτήσεις

11. Η Επιτροπή μπορεί να επιδικάσει αποζημιώσεις σε πρόσωπα που ζημιώθηκαν από πράξεις ή παραλείψεις επιχειρήσεων κατά παράβαση της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού;

Όχι. Ο Νόμος προνοεί ότι πρόσωπα που έχουν υποστεί ζημία ή οικονομική βλάβη από πράξεις ή παραλείψεις επιχειρήσεων ή ενώσεις επιχειρήσεων κατά παράβαση της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού ή/και των κοινοτικών κανόνων ανταγωνισμού και μετά από απόφαση της Επιτροπής ή άλλης Αρχής Ανταγωνισμού ή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, έχουν αγωγήμο δικαίωμα και μπορούν να προσφύγουν στη δικαιοσύνη για τα περαιτέρω. Η απόφαση που διαπιστώνει την παράβαση αποτελεί μαχητό τεκμήριο της αλήθειας του περιεχόμενου της.

12. Σε περίπτωση που είμαι επιχείρηση που συμμετέχει σε μια παράνομη σύμπραξη, τι μπορώ να κάνω για να μην καταδικαστώ και μου επιβληθεί πρόστιμο;

Η Επιτροπή Προστασίας Ανταγωνισμού θεωρεί ότι η συνεργασία και συμβολή μιας επιχείρησης η οποία συμμετέχει σε παράνομη σύμπραξη - cartel- στη διαπίστωση και απόδειξη της παράβασης είναι υψίστης σημασίας και γι' αυτό δύναται να απαλλάξει και/ή να μειώσει το ύψος τους διοικητικού προστίμου που θα της επέβαλλε.

Σχετικά με τον περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων των Επιχειρήσεων Νόμο

1. Πότε οφείλω να κοινοποιήσω μια συγκέντρωση;

Ο Νόμος καθορίζει αποκλειστική προθεσμία εντός της οποίας πρέπει να κοινοποιηθεί μία συγκέντρωση, προβλέποντας και ποινή προστίμου σε περίπτωση παράλειψης κοινοποίησης. (βλέπετε σχετικά σελίδες 14 - 15)

2. Όλες οι συγκεντρώσεις πρέπει να κοινοποιούνται στην Επιτροπή;

Στην αρμοδιότητα της ΕΠΑ εμπίπτουν οι συγκεντρώσεις μείζονος σημασίας. (βλέπετε σχετικά σελ. 14)

3. Πώς κοινοποιείται μία συγκέντρωση;

Με την αποστολή εντός της καθοριζόμενης από το Νόμο προθεσμίας σχετικού εγγράφου κοινοποίησης στην Υπηρεσία της ΕΠΑ, το οποίο πρέπει να περιέχει όλες τις πληροφορίες που ο Νόμος απαιτεί.



4. Πότε πρέπει να αναμένεται η κοινοποίηση της απόφασης της Επιτροπής;

Η Υπηρεσία εντός 30 ημερών από την ημερομηνία παραλαβής της κοινοποίησης η οποία είναι σύμφωνη με το Παράρτημα ΙΙΙ του Νόμου, διαβιβάζει στον αποστολέα της κοινοποίησης επιστολή με την οποία τον ενημερώνει για την απόφαση της Επιτροπής. Στην περίπτωση που η προθεσμία των 30 ημερών λήξει και η ειδοποίηση δεν έχει διαβιβαστεί, τότε η συγκεκριμένη συγκέντρωση θεωρείται ότι κηρύχθηκε συμβατή.

Σημειώνεται ότι η Υπηρεσία, λόγω εξαιρετικού όγκου ή των περίπλοκων πληροφοριών που της διαβιβάζονται σε σχέση με την κοινοποίηση, έχει τη δυνατότητα, το αργότερο εντός επτά ημερών πριν από τη λήξη της προθεσμίας των 30 ημερών και μετά από συνεννόηση με τον Πρόεδρο της Επιτροπής, να πληροφορήσει τον αποστολέα της κοινοποίησης ότι η εν λόγω προθεσμία παρατείνεται κατά 14 ημέρες.

Στην περίπτωση που η Επιτροπή αποφασίσει να κινήσει διαδικασία πλήρους διερεύνησης, τότε η απόφασή της διαβιβάζεται εντός τεσσάρων μηνών από την ημερομηνία παραλαβής της κοινοποίησης από την Υπηρεσία η οποία είναι σύμφωνη με το Παράρτημα ΙΙΙ του Νόμου. Σημειώνεται ότι, στην περίπτωση που υπάρχει οποιαδήποτε καθυστέρηση στην εκπλήρωση από την Υπηρεσία ή την Επιτροπή οποιωνδήποτε υποχρεώσεων της στο στάδιο της πλήρους διερεύνησης, που οφείλεται σε παράλειψη οποιουδήποτε από τους συμμετέχοντες στη συγκεκριμένη συγκέντρωση ή εκπροσώπου τους, οι προθεσμίες υπόκεινται σε παράταση που κατά την άποψη της Επιτροπής εύλογα απαιτείται για την εκπλήρωση των υποχρεώσεών της.

5. Ποιες είναι οι εξουσίες της Υπηρεσίας όταν για συγκεκριμένη συγκέντρωση η Επιτροπή αποφασίζει να κινήσει τη διαδικασία πλήρους διερεύνησης;

Η Υπηρεσία, στο πλαίσιο της πλήρους διερεύνησης, πρέπει το συντομότερο να εξασφαλίσει από τον αποστολέα της κοινοποίησης ή από άλλους συμμετέχοντες στη συγκέντρωση ή από άλλα πρόσωπα όσες πρόσθετες πληροφορίες κρίνει αναγκαίες για συμπλήρωση της έρευνας. Υπό το φως των πρόσθετων πληροφοριών που πιθανόν να εξασφαλιστούν, η Υπηρεσία εξετάζει εάν και σε ποιο βαθμό οι αμφιβολίες που είχαν διαπιστωθεί έχουν αρθεί. Εάν αυτές δεν έχουν αρθεί, η Υπηρεσία πρέπει να εξετάσει ποιες τυχόν διαφοροποιήσεις, στις περιστάσεις που δημιουργούν τη συγκέντρωση, μπορούν να έχουν ως αποτέλεσμα την άρση τους. Σε τέτοια περίπτωση, η Υπηρεσία προτείνει τις διαφοροποιήσεις αυτές στον αποστολέα της κοινοποίησης και αναλαμβάνει τις πρόσθετες διαπραγματεύσεις.

Επίσης, η Υπηρεσία παρέχει, κατόπιν σχετικής αίτησης από πρόσωπα που έχουν έννομο συμφέρον στη συγκέντρωση αλλά δεν συμμετέχουν σ' αυτή, κατάλληλη ευκαιρία να υποβάλουν απόψεις



6. Συνήθειες Ερωτήσεις

σχετικά με τη συγκέντρωση κατά τρόπο και σε χρόνο ώστε να μην παραβιάζονται οι προθεσμίες που προβλέπονται από το Νόμο.

Με την ολοκλήρωση της έρευνας, η Υπηρεσία ετοιμάζει έκθεση προς την Επιτροπή στην οποία αναφέρει τα ευρήματα της.

6. Τα επιχειρηματικά μου απόρρητα προστατεύονται;

Όπως έχει προαναφερθεί, η Επιτροπή επιδεικνύει ιδιαίτερη ευαισθησία σε θέματα επιχειρηματικού απορρήτου. Ο περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμος, όπως και ο περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος, προβλέπει ρητά ότι εξουσιοδοτημένος λειτουργός ή άλλος δημόσιος υπάλληλος, ο οποίος λαμβάνει άμεσα ή έμμεσα γνώση οποιουδήποτε θέματος αναφορικά με τη συγκέντρωση, ως αποτέλεσμα της εφαρμογής των διατάξεων του Νόμου, δεν επιτρέπεται να την αποκαλύπτει σε οποιοδήποτε πρόσωπο, εκτός όταν και σε όποιον είναι αναγκαίο για την εκτέλεση των υπηρεσιακών του καθηκόντων. Πρόσωπο που παραβαίνει αυτή την υποχρέωση εχεμύθειας διαπράττει αδίκημα τιμωρούμενο με φυλάκιση μέχρι έξι μηνών ή με χρηματική ποινή ή /και με τις δύο αυτές ποινές.

7. Ποιες είναι οι εξουσίες του Υπουργού Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού σε σχέση με τον περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμο;

Η Υπηρεσία με την παραλαβή συγκεκριμένης συγκέντρωσης, καθώς και με την έκδοση απόφασης από την Επιτροπή ενημερώνει σχετικά τον Υπουργό Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

Ο Υπουργός έχει τη διακριτική εξουσία σε ειδικές περιπτώσεις που μια συγκέντρωση δεν πληροί τα κριτήρια που θέτει ο Νόμος ώστε αυτή να συνιστά συγκέντρωση μείζονος σημασίας (βλέπετε σχετικά σελ. 15), να την κηρύξει με Διάταγμά του ως συγκέντρωση μείζονος σημασίας σχετικά με τα αποτελέσματα που δυνατόν να έχει στην οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη, την τεχνική πρόοδο ή την απασχόληση ή την προσφορά αγαθών και υπηρεσιών αναγκαίων για τη δημόσια ασφάλεια της Δημοκρατίας ως συνόλου ή περιοχών αυτής. Σε τέτοια περίπτωση εφαρμόζονται οι διατάξεις του Νόμου ως εάν τα ποσά του κύκλου εργασιών είχαν φτάσει στα ελάχιστα προαπαιτούμενα όρια.

Επίσης, ο Υπουργός δύναται, προτού η Επιτροπή αποφασίσει ότι είτε η συγκέντρωση δεν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής του Νόμου, είτε αυτή δεν προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες ως προς τη συμβατότητά της με την ανταγωνιστική αγορά, είτε ότι προκαλεί σοβαρές αμφιβολίες και αποφασίζει να κινήσει διαδικασία πλήρους διερεύνησης, να κηρύξει με αιτιολογημένο Διάταγμα



του ότι η συγκεκριμένη συγκέντρωση θεωρείται μείζονος δημοσίου συμφέροντος για τους λόγους που έχουν αναφερθεί πιο πάνω.

Σε τέτοιες περιπτώσεις, δηλαδή όταν ο Υπουργός κηρύξει μια συγκέντρωση μείζονος σημασίας ή μείζονος δημοσίου συμφέροντος, τότε η Επιτροπή υποβάλλει στον Υπουργό για εξέταση τους όρους τους οποίους αποφάσισε να επιβάλει. Τότε ο Υπουργός μπορεί είτε να δηλώσει ότι δεν ενίσταται στη σχετική απόφαση της Επιτροπής, είτε να παραπέμψει τους όρους της απόφασης αυτής στο Υπουργικό Συμβούλιο, το οποίο αποφασίζει χωρίς καθυστέρηση αν θα εγκρίνει τη συγκέντρωση και υπό ποιους όρους και ακολούθως εκδίδει σχετικό Διάταγμα, το οποίο διαβιβάζεται στην Υπηρεσία της Επιτροπής Προστασίας Ανταγωνισμού το αργότερο εντός επτά ημερών μετά την απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου.

8. Τι γίνεται στην περίπτωση που στο πλαίσιο της ακυρωτικής του δικαιοδοσίας το Ανώτατο Δικαστήριο ακυρώσει στο σύνολο ή μέρος της απόφασης της Επιτροπής σε σχέση με μια συγκέντρωση που της έχει κοινοποιηθεί;

Εάν το Ανώτατο Δικαστήριο, στο πλαίσιο της ακυρωτικής του δικαιοδοσίας δυνάμει του άρθρου 146 του Συντάγματος, ακυρώσει στο σύνολο ή μέρος της απόφασης της Επιτροπής που εκδόθηκε δυνάμει του Νόμου ή με Διάταγμα του Υπουργού ή με Διάταγμα του Υπουργικού Συμβουλίου, τότε οι προθεσμίες που ορίζονται στο Νόμο ισχύουν εκ νέου από την ημέρα απαγγελίας της απόφασης. Αυτές όμως διακόπτονται αν ασκηθεί αναθεωρητική έφεση πριν από τη λήξη των προθεσμιών.

Σε περίπτωση απόρριψης της έφεσης από το Ανώτατο Δικαστήριο ή της κατ' έφεσιν απόφασης που δεν συνεπάγεται με ολοσχερή άρση της ακύρωσης, τότε οι προθεσμίες που ορίζονται στο Νόμο ισχύουν εκ νέου από την ημέρα απαγγελίας της απόφασης για την αναθεωρητική έφεση.

9. Ποία είναι η σημαντικότερη αλλαγή στο θέμα των συγκεντρώσεων που επήλθε ως αποτέλεσμα της ένταξης μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση;

Ως αποτέλεσμα της ένταξης μας στην Ευρωπαϊκή Ένωση και της άμεσης εφαρμογής των διατάξεων του κοινοτικού δικαίου, όπως είναι ο Κανονισμός (ΕΚ) αρ. 139/2004 του Συμβουλίου της 20^{ης} Ιανουαρίου 2004, για τον έλεγχο των Συγκεντρώσεων μεταξύ Επιχειρήσεων (Κοινοτικός Κανονισμός Συγκεντρώσεων), οι συγκεντρώσεις με κοινοτική διάσταση πρέπει, κατά κανόνα, να εξετάζονται αποκλειστικά στο επίπεδο της κοινότητας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σύμφωνα με τις πρόνοιες του εν λόγω Κανονισμού.

7. Πηγές Πληροφόρησης





Εθνική Νομοθεσία

Ο περί Προστασίας του Ανταγωνισμού Νόμος (Νόμος Αριθμός 13(Ι)/2008)

Ο περί Ελέγχου των Συγκεντρώσεων Επιχειρήσεων Νόμος (Νόμος Αριθμός 22(Ι)/1999 και οι Τροποποιητικοί Νόμοι Αριθμός 157(Ι)/999 και Αριθμός 154(Ι)/2000)

Κανονιστικές Διοικητικές Πράξεις

Κ.Δ.Π 837/2003- Το περί Εξαιρέσεων κατά Κατηγορίες (σε ορισμένες κατηγορίες κάθετων συμφωνιών και εναρμονισμένων πρακτικών στον τομέα της αυτοκινητοβιομηχανίας) Διάταγμα του 2003

Κ.Δ.Π 838/2003- Το περί Εξαιρέσεων κατά Κατηγορίες (συμφωνίες, αποφάσεις και εναρμονισμένες πρακτικές στον τομέα των ασφαλίσεων) Διάταγμα του 2003

Κ.Δ.Π 98/2002- Το περί Εξαιρέσεων κατά Κατηγορίες (συμφωνίες έρευνας και ανάπτυξης) Διάταγμα του 2002

Κ.Δ.Π.97/2002- Το περί Εξαιρέσεων κατά Κατηγορίες (συμφωνίες εξειδίκευσης) Διάταγμα του 2002

Κ.Δ.Π. 365/2000- Το περί Εξαιρέσεων κατά Κατηγορίες (κάθετες συμφωνίες και εναρμονισμένες πρακτικές) Διάταγμα του 2000

Κ.Δ.Π. 121/1998- Το περί Εξαιρέσεων κατά Κατηγορίες (συμφωνίες μεταφοράς τεχνολογίας) Διάταγμα του 1998

Κ.Δ.Π. 7/1998- Το περί Εξαιρέσεων κατά Κατηγορίες (συμφωνίες, αποφάσεις και εναρμονισμένες πρακτικές σχετικά με την παραγωγή ή εμπορία γεωργικών προϊόντων) Διάταγμα του 1998

Κ.Δ.Π. 372/1997- Το περί Εξαιρέσεων κατά Κατηγορίες (τεχνική συνεργασία στον τομέα των αεροπορικών μεταφορών) Διάταγμα του 1997

Κ.Δ.Π 371/1997- Το περί Εξαιρέσεων κατά Κατηγορίες (συμφωνίες, αποφάσεις και εναρμονισμένες πρακτικές στον τομέα των οδικών μεταφορών) Διάταγμα του 1997

Κ.Δ.Π. 211/1997 – Το περί Εξαιρέσεων κατά Κατηγορίες (συμφωνίες, αποφάσεις και εναρμονισμένες πρακτικές μεταξύ ναυτιλιακών εταιρειών τακτικών γραμμών) Διάταγμα του 1997

Κοινοτική Νομοθεσία

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ.1/2003 του Συμβουλίου 16^{ης} Δεκεμβρίου 2002 για την εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού που προβλέπονται στα άρθρα 81 και 82 της Συνθήκης

Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 139/2004 του Συμβουλίου της 20^{ης} Ιανουαρίου 2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων (Κοινοτικός Κανονισμός Συγκεντρώσεων)



8. Στοιχεία Επικοινωνίας

Διεύθυνση:

46 Θεμιστοκλή Δέρβη
Medcon Tower, 4^{ος} όροφος
1066 Λευκωσία
Κύπρος

Τηλέφωνο:

22 875911-12

Τηλεμοιότυπο:

22 304944

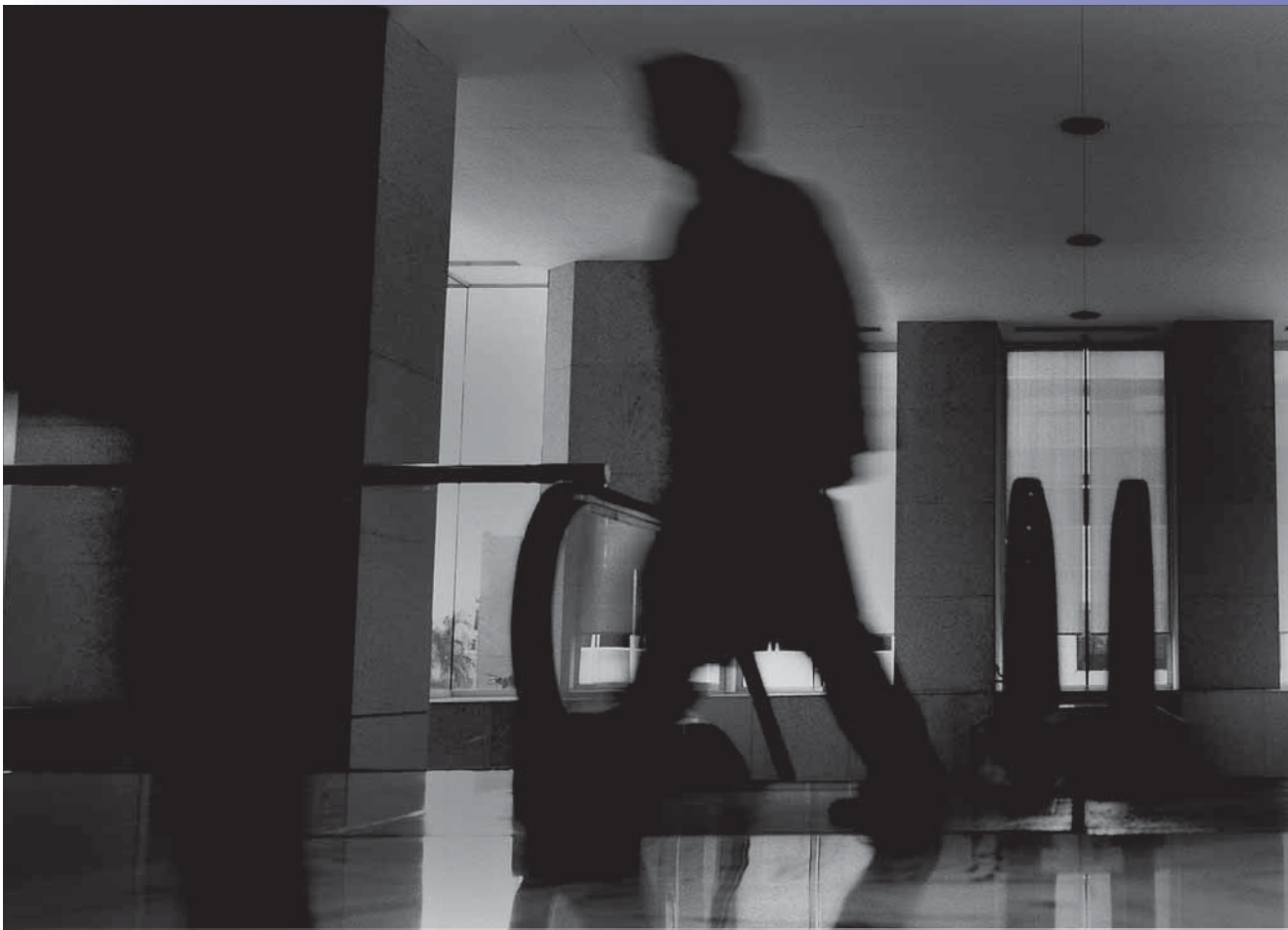
Διεύθυνση Ηλεκτρονικού Ταχυδρομείου:

chairman@competition.gov.cy

Ιστοχώρος:

www.competition.gov.cy





Γ.Τ.Π. 299/2008 - 1000 ISSN 1450-2348
Εκδόθηκε από το Γραφείο Τύπου και Πληροφοριών

www.moi.gov.cy/pio

Σχεδιασμός: Νίκος Ιεροδιακόνου

Εκτύπωση: Theopress Ltd